

U C H W A Ł A Nr RIO.VIII-0120-445/13
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 5 września 2013 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Kozłowo informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2013 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Ireneusz Rek
Członkowie: Janusz Facon
Bogdan Gaber

działając na podstawie art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 r. Dz.U. poz. 1113), w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.)

pozytywnie, z uwagami, opiniuje przedłożoną przez Wójta Gminy Kozłowo informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za pierwsze półrocze 2013.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 29 sierpnia 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęły: informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Kozłowo, informacja o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacja o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury.

Informacje te przedstawione zostały przez Wójta Gminy Kozłowo Zarządzeniem Nr 43/2013 z dnia 28 sierpnia 2013 roku w sprawie przyjęcia informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz sprawozdania z wykonania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze 2013 r.

W informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Kozłowo omówiono realizację dochodów i wydatków budżetowych, w szczególności uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazywany w sprawozdaniach uwzględnia zmiany wynikające z Uchwał Rady i Zarządzeń Wójta podjętych w trakcie roku budżetowego. Zrealizowane dochody i wydatki porównano z planowanymi zamierzeniami, wyliczając ich wskaźniki procentowe.

Wykonane dochody budżetowe stanowią 56,27 % ustalonego planu dochodów po zmianach. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 47,09 % planu wydatków po zmianach, z tego wydatki bieżące wyniosły 53,99 % planu wydatków po zmianach, a wydatki majątkowe 13,97 % planu wydatków po zmianach.

W informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto dane dotyczące wykonania przedsięwzięć za pierwsze półrocze 2013 r.

Łączna kwota długu Gminy Kozłowo na koniec II kwartału 2013 r. wyniosła 6.577.739,92 zł, tj. 33,52 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów Gminy i nie przekroczyła wskaźnika określonego w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241), który stanowi, że w latach 2010-2013 stosuje się zasady określone ww. art. 170 ust. 2 wymienionej ustawy o finansach publicznych, tj. zasady, iż w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekroczyć 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki, z tym, że do wymienionego wskaźnika nie wlicza się kredytów i pożyczek zaciągniętych na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Przedłożona informacja zawiera sprawozdanie z wykonania przychodów i kosztów Gminnego Centrum Kultury i Sportu w Kozłowie, w którym nie podano stanu należności.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że Gminny Ośrodek Kultury i Sportu w Kozłowie - co wynika z nazwy - prowadzi jednocześnie działalność kulturalną i realizuje zadania z zakresu sportu.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 406) jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym.

Należy stwierdzić, że inne są zasady finansowania zadań z zakresu kultury (na podstawie art. 28 ust. 3 pkt 1 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, instytucje kultury mogą otrzymywać dotacje podmiotowe z budżetu na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów), a inne są zasady finansowania zadań z zakresu sportu, które zostały określone w ustawie z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. Nr 127, poz. 857 ze zm.).

Zupełnie odmienny sposób finansowania przez gminę zadań z zakresu sportu (jedynie bezpośrednio z budżetu gminy lub w formie dotacji celowych) oraz zadań z zakresu działalności kulturalnej (między innymi również poprzez udzielenie dotacji

podmiotowej) powoduje, że umieszczenie środków finansowych przeznaczonych w budżecie gminy na sport w planie finansowym samodzielnej osoby prawnej, jaką jest instytucja kultury, nie znajduje podstaw prawnych.

Podsumowując powyższe należy stwierdzić, że nie jest możliwe - z uwagi na różne formy organizacyjne, jak i różne sposoby finansowania - łączenia w jednej formie organizacyjnej wykonywania zadań z zakresu kultury fizycznej i sportu z działalnością kulturalną.

Skład Orzekający stwierdza ponadto, że dane wykazane w przedłożonych informacjach są zgodne są z danymi zawartymi w sprawozdawczości budżetowej.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Ireneusz Rek