

U C H W A Ł A Nr RIO.VIII-0120-396/14
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 2 września 2014 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Kozłowo informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2014 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Ireneusz Rek
Członkowie: Janusz Facon
Bogdan Gaber

działając na podstawie art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2010 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.)

pozytywnie opiniuje przedłożoną przez Wójta Gminy Kozłowo informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Kozłowo za pierwsze półrocze 2014 roku.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 28 sierpnia 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęła informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Kozłowo za pierwsze półrocze 2014 r., informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, oraz sprawozdania z wykonania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze 2014 r.

Informacja powyższa, przedstawiona została przez Wójta Gminy Kozłowo Zarządzeniem Nr 58/2014 z dnia 27 sierpnia 2014 roku w sprawie przyjęcia informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Kozłowo za pierwsze półrocze 2014 r., informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, oraz sprawozdania z wykonania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze 2014 r.

W informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Kozłowo omówiono realizację dochodów i wydatków budżetowych, w szczególności uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazywany w sprawozdaniach uwzględnia zmiany wynikające z Uchwał Rady i Zarządzeń Wójta podjętych w trakcie roku budżetowego. Zrealizowane dochody i wydatki porównano z planowanymi zamierzeniami, wyliczając ich wskaźniki procentowe.

Wykonane dochody budżetowe stanowią 54,34 % ustalonego planu dochodów po zmianach. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 45,38 % planu wydatków po

zmianach, z tego wydatki bieżące wyniosły – 51,42 % planu wydatków po zmianach, a wydatki majątkowe – 14,06 % planu wydatków po zmianach.

W informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto dane dotyczące wykonania przedsięwzięć za pierwsze półrocze 2014 r.

Łączna kwota długu Gminy Kozłowo na koniec II kwartału 2014 r. wyniosła 8.288.599,01 zł.

Skład Orzekający oceniając dane zawarte w przedłożonych dokumentach stwierdza, iż w latach 2014 – 2032 wskaźnik dopuszczalnego poziomu zadłużenia Gminy Kozłowo, obliczony zgodnie z art. 243 ustawy w finansach publicznych zostanie zachowany.

Przedłożona informacja zawiera sprawozdania z wykonania przychodów i kosztów samorządowej instytucji kultury: Gminne Centrum Kultury i Sportu w Kozłowie i Gminnej Biblioteki Publicznej w Kozłowie.

Wynika z nich, że na koniec I półrocza 2014 r. w:

- Gminnym Centrum Kultury i Sportu w Kozłowie stan należności wyniósł 5.306,94 zł, stan zobowiązań wyniósł 14.126,65 zł, w tym zobowiązania wymagalne nie wystąpiły,

- Gminnej Bibliotece Publicznej w Kozłowie należności nie wykazano, natomiast stan zobowiązań wyniósł 4.603,82 zł w tym zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że Centrum Kultury i Sportu w Kozłowie - co wynika z nazwy - prowadzi jednocześnie działalność kulturalną i realizuje zadania z zakresu sportu.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 406 ze zm.) jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym.

Należy stwierdzić, że inne są zasady finansowania zadań z zakresu kultury (na podstawie art. 28 ust. 3 pkt 1 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, instytucje kultury mogą otrzymywać dotacje podmiotowe z budżetu na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów), a inne są zasady finansowania zadań z zakresu sportu, które zostały określone w ustawie z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. Nr 127, poz. 857 ze zm.).

Zupełnie odmienny sposób finansowania przez gminę zadań z zakresu sportu (jedynie bezpośrednio z budżetu gminy lub w formie dotacji celowych) oraz zadań z zakresu działalności kulturalnej (między innymi również poprzez udzielenie dotacji podmiotowej) powoduje, że umieszczenie środków finansowych przeznaczonych w

budżecie gminy na sport w planie finansowym samodzielnej osoby prawnej, jaką jest instytucja kultury, nie znajduje podstaw prawnych.

Podsumowując powyższe należy stwierdzić, że nie jest możliwe - z uwagi na różne formy organizacyjne, jak i różne sposoby finansowania - łączenia w jednej formie organizacyjnej wykonywania zadań z zakresu kultury fizycznej i sportu z działalnością kulturalną.

Skład Orzekający stwierdza ponadto, że dane wykazane w przedłożonych informacjach są zgodne są z danymi zawartymi w sprawozdawczości budżetowej.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Ireneusz Rek