

U C H W A Ł A Nr RIO.VIII-0120-388/16
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 1 września 2016 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Kozłowo informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2016 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Ireneusz Rek
Członkowie: Janusz Facon
Bogdan Gaber

działając na podstawie art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 651) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.)

pozytywnie opiniuje przedłożoną przez Wójta Gminy Kozłowo informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Kozłowo za pierwsze półrocze 2016 roku.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 30 sierpnia 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęła informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Kozłowo za pierwsze półrocze 2016 r., informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, oraz sprawozdania z wykonania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze 2016 r.

Informacja powyższa, przedstawiona została przez Wójta Gminy Kozłowo Zarządzeniem Nr 60/2016 z dnia 25 sierpnia 2016 r. w sprawie przyjęcia informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, oraz sprawozdania z wykonania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze 2016 r.

W informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Kozłowo omówiono realizację dochodów i wydatków budżetowych, w szczególności uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazywany w sprawozdaniach uwzględnia zmiany wynikające z Uchwał Rady i Zarządzeń Wójta podjętych w trakcie roku budżetowego. Zrealizowane dochody i wydatki porównano z planowanymi zamierzeniami, wyliczając ich wskaźniki procentowe.

Wykonane dochody budżetowe stanowią 52,90 % ustalonego planu dochodów po zmianach. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 49,92 % planu wydatków po

zmianach, z tego wydatki bieżące wyniosły – 51,03 % planu wydatków po zmianach, a wydatki majątkowe – 19,69 % planu wydatków po zmianach.

W informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto dane dotyczące wykonania przedsięwzięć za pierwsze półrocze 2016 r.

Łączna kwota długu Gminy Kozłowo na koniec II kwartału 2016 r. wyniosła 6.770.000,00 zł.

Skład Orzekający oceniając dane zawarte w przedłożonych dokumentach stwierdza, iż w latach 2016 – 2031 wskaźnik dopuszczalnego poziomu zadłużenia Gminy Kozłowo, obliczony zgodnie z art. 243 ustawy w finansach publicznych zostanie zachowany.

Przedłożona informacja zawiera sprawozdania z wykonania przychodów i kosztów samorządowej instytucji kultury: Gminnego Centrum Kultury i Sportu w Kozłowie i Gminnej Biblioteki Publicznej w Kozłowie.

Wynika z nich, że na koniec I półrocza 2016 r. w :

- Gminnym Centrum Kultury i Sportu w Kozłowie stan należności wyniósł 22.766,29 zł, stan zobowiązań wyniósł 13.416,29 zł, w tym zobowiązania wymagalne nie wystąpiły,

- Gminnej Bibliotece Publicznej w Kozłowie należności nie wystąpiły, natomiast stan zobowiązań wyniósł 333,67 zł w tym zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że Centrum Kultury i Sportu w Kozłowie - co wynika z nazwy - prowadzi jednocześnie działalność kulturalną i realizuje zadania z zakresu sportu.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 406 z ze zm.) jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Działalność kulturalna w rozumieniu wymienionej ustawy polega na tworzeniu, upowszechnianiu i ochronie kultury, a formami organizacyjnymi działalności kulturalnej są m.in. teatry, opery, operetki, filharmonie, orkiestry, instytucje filmowe, kina, muzea, biblioteki, domu kultury, ogniska artystyczne, galerie sztuki oraz ośrodki badań i dokumentacji w różnych dziedzinach kultury (art. 1 i art. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej). Zatem samorządowa instytucja kultury nie może realizować zadań z zakresu sportu, czy też turystyki.

Należy stwierdzić również, że inne są zasady finansowania zadań z zakresu kultury (na podstawie art. 28 ust. 2 i 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, przychodami instytucji kultury są m.in. dotacje podmiotowe i celowe z budżetu państwa lub jednostki samorządu terytorialnego; organizator przekazuje

instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów, dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji, bądź dotacji celowej na realizację wskazanych zadań i programów), a inne są zasady finansowania zadań z zakresu sportu czy też turystyki, które zostały określone w ustawie z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 176), a także w ustawie z dnia 24 kwietnia 2004 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 239 ze zm.).

Finansowanie tych zadań odbywa się najczęściej poprzez tryb konkursowy (ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie), a w przypadku finansowania sportu, dodatkowo organ stanowiący w odrębnej uchwale może określić warunki i tryb finansowania zadania własnego z zakresu sportu (art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie).

Podsumowując powyższe należy stwierdzić, iż nie jest możliwe – z uwagi na różne formy organizacyjne, jak i różne sposoby finansowania – łączenie w jednej formie organizacyjnej wykonywania zadań z zakresu sportu i z działalnością kulturalną.

Ponadto zwraca się uwagę na to, że bezpośrednio w budżecie występują wydatki na realizację kultury fizycznej i sportu. W związku z tym wydatki takie nie powinny wystąpić w Gminnym Ośrodku Kultury i Sportu, jako dotacja dla instytucji kultury. Jest to sprzeczne z wyżej powołanymi przepisami i stanowi naruszenie prawa, które należy wyeliminować.

Skład Orzekający stwierdza ponadto, że dane wykazane w przedłożonych informacjach są zgodne są z danymi zawartymi w sprawozdawczości budżetowej.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Ireneusz Rek