

**Uchwała Nr XXX/215/2017  
Rady Gminy w Kozłowie  
z dnia 10 lutego 2017 roku**

**w sprawie uchwalenia Programu Wspierania Rodziny w Gminie Kozłowo na lata 2017-2019**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2016 roku, poz. 446 ze zm.), art. 176 pkt. 1 ustawy z dnia 09 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 roku, poz. 575 ze zm.), Rada Gminy w Kozłowie uchwała, co następuje:

**§ 1**

Przyjmuje się Program Wspierania Rodziny w Gminie Kozłowo na lata 2017-2019, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy  
  
Alicja Eidtner

## UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 roku, poz. 575 ze zm.) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny.

Zadaniem programu wspierania rodziny jest zapobieganie dysfunkcji rodziny poprzez tworzenie systemu wspomagającego rodzinę, dzieci i młodzież, w taki sposób aby była w stanie samodzielnie zmierzyć się z własnymi problemami. Pomoc powinna mieć na celu podtrzymanie umiejętności uczestnictwa w życiu społeczności lokalnej i pełnieniu ról społecznych poprzez wzmocnienie zasobów tkwiących w poszczególnych członkach rodziny, poprawę jakości życia rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, wspieranie rodziców w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

PRZEWODNICZĄCA  
RADY GMINY  
*Alicja Eitner*  
Alicja Eitner

**PROGRAM WSPIERANIA RODZINY  
W GMINIE KOZŁOWO NA LATA 2017 - 2019**

**Kozłowo, styczeń 2017 roku**

## Spis treści

- I. Wstęp
  - II. Podstawa prawna
  - III. Diagnoza społeczna
  - IV. Analiza SWOT w obszarze wsparcia rodziny
  - V. Cele programu
  - VI. Harmonogram działań programowych
  - VII. Adresaci programu i czas jego realizacji
  - VIII. Ewaluacja i monitoring programu
  - IX. Źródła finansowania programu
  - X. Sposób kontroli realizacji programu
- Zakończenie

## **I. Wstęp**

Rodzina jest podstawową komórką społeczną oraz naturalnym środowiskiem wychowawczym zapewniającym prawidłowy rozwój wszystkich jej członków, w szczególności dzieci. Obowiązkiem gminy jest dbanie o dobro swoich mieszkańców, a co za tym idzie wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych i nie potrafiących samodzielnie rozwiązać swoich sytuacji kryzysowych. Szukając prób pomocy dziecku, uwagę należy skupić nie tylko na problemach dziecka, ale także na problemach jego rodziny, bo to w dezintegracji rodziny tkwi źródło sieroctwa społecznego. Wśród czynników, które składają się na dezintegrację rodziny, wymienić należy: niski poziom kulturalny, intelektualny oraz moralny dorosłych, niezaradność życiową członków rodziny, brak stabilizacji zawodowej i materialnej, niewydolność wychowawczą rodziców i zaniedbywanie obowiązków opiekuńczych względem dzieci, a także alkoholizm jednego lub obojga rodziców, karalność sądową, przejawy psychopatii, maltretowanie oraz znęcanie się nad dzieckiem. Zazwyczaj niekorzystne sytuacje w rodzinie współwystępują ze sobą. Skuteczna ochrona dzieci i pomoc dla nich może być osiągnięta we współpracy ze środowiskiem lokalnym, w tym sąsiedzkim, sądami i ich organami pomocniczymi, Policją, instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi, Kościołem i związkami wyznaniowymi oraz organizacjami pozarządowymi.

Program będzie miał zatem charakter zróżnicowany, zarówno profilaktyczny, jak i interwencyjny, w zależności od celów i poszczególnych zadań prowadzących do ich realizacji.

## **II. Podstawa prawna:**

- 1) ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 2) ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej,
- 3) ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- 4) ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- 5) ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii,
- 6) Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kozłowo na lata 2015-2020.

## **III. Diagnoza społeczna**

Gmina Kozłowo jest organem prowadzącym dla Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Kozłowie, Zespołu Szkół w Szkotowie, Zespołu Szkół w Rogożu, Szkoły Podstawowej w Zaborowie.

Sieć szkół w pełni zabezpiecza aktualne potrzeby mieszkańców gminy oraz stwarza możliwość wyrównywania szans edukacyjnych i zmniejszenie nierówności w stopniu upowszechnienia edukacji przedszkolnej zasadniczo odpowiadającej obserwowanemu popytowi.

Zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej od 2012 roku do obowiązków gminy należy partycypowanie w kosztach związanych z utrzymaniem dziecka w placówkach opiekuńczo-wychowawczych i pieczy zastępczej.

Z danych uzyskanych z Urzędu Gminy w Kozłowie wynika, że w Gminie Kozłowo (na dzień 31 grudnia 2016 roku) zamieszkiwało ogółem 6249 mieszkańców, w tym K- 3068, M-3181.

Z pomocy społecznej (realizacja zadań zgodnie z ustawą o pomocy społecznej) skorzystało: w 2016 roku - 344 rodzin, w 2015 roku – 420 rodzin.

Według danych opracowanych na podstawie sprawozdań oraz informacji uzyskanych od pracowników socjalnych GOPS wynika, że są rodziny, które wymagają wsparcia w znacznie szerszym wymiarze aniżeli pomoc oferowana w ramach pracy socjalnej (tabela nr 1).

Tabela nr 1. Liczba rodzin, którym udzielono wsparcia w formie asystenta rodziny.

<b>Rok</b>	<b>Liczba rodzin, którym przydzielono asystenta</b>	<b>Liczba asystentów rodziny</b>
<b>2015</b>	11	1
<b>2016</b>	11	1

Źródło: dane własne

Dane dotyczące liczby dzieci z Gminy Kozłowo umieszczonych w rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej z podziałem na typy rodzin i placówek, uzyskano z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nidzicy (tabela nr 2).

Z analizy poniższej tabeli wynika, że do końca 2015 roku nie było dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej ( na podstawie obecnie funkcjonującej ustawy).

Natomiast w 2016 roku w związku z nie wywiązywaniem się przez rodziców z obowiązku zapewnienia dzieciom bezpieczeństwa, opieki i właściwego wychowania w pieczy zastępczej orzeczeniem Sądu Rodzinnego w Nidzicy umieszczonych zostało 7-ro dzieci. W rodzinie zastępczej spokrewnionej umieszczonych zostało 2-je dzieci, w rodzinnym domu dziecka 1 –no dziecko, w rodzinie zastępczej niezawodowej 4-ro dzieci.

Tabela nr 2. Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w latach 2015 – 2016

Rok		Liczba dzieci											
		Rodzinna piecza zastępcza						Instytucjonalna piecza zastępcza (placówki opiekuńczo-wychowawcze)					
		rodziny zastępcze spokrewnione	rodziny zastępcze niezawodowe	rodziny zastępcze zawodowe	rodziny zastępcze zawodowe przygotowanie rodzinne	rodziny zastępcze zawodowe specjalistyczne	rodzinny dom dziecka	dzieci, które powróciły do rodziny biologicznej	typu socjalizacyjnego	typu interwencyjnego	typu rodzinnego	typu specjalistyczno-terapeutycznego	dzieci, które powróciły do rodziny biologicznej
<b>2015</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>2016</b>	2	4	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
<b>Razem</b>	2	4	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-

Źródło: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nidzicy

#### IV. Analiza SWOT w obszarze wsparcia rodziny

<b>Mocne strony:</b>	<b>Słabe strony:</b>
<ol style="list-style-type: none"><li>1) dobre rozeznanie problemów i potrzeb środowiska lokalnego (diagnoza);</li><li>2) ścisła współpraca instytucji działających na rzecz rodziny;</li><li>3) doświadczenie, wiedza i kwalifikacje pracowników instytucji działających na rzecz rodziny;</li><li>4) doświadczenie w realizacji programów i projektów kierowanych do osób wykluczonych społecznie;</li><li>5) zatrudnianie asystentów rodzin pozwalające na budowanie efektywnych metod współpracy z rodziną w jej środowisku ;</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1) brak dostępu do poradnictwa specjalistycznego (pomoc terapeutyczna, psychologiczna, mediacja);</li><li>2) niski poziom wykształcenia osób korzystających z pomocy społecznej; zjawisko marginalizacji społecznej (wykluczenie społeczne);</li><li>3) mała aktywność rodzin do samoorganizacji (grupy wsparcia/grupy samopomocowe);</li><li>4) brak pozytywnych wzorców osobowych i zaniedbywanie obowiązków opieki i wychowania przez rodziców;</li><li>5) ograniczone środki finansowe na realizację programów pomocowych;</li></ol>
<b>Szanse:</b>	<b>Zagrożenia:</b>
<ol style="list-style-type: none"><li>1) łatwiejszy dostęp do konsultacji i specjalistycznego poradnictwa (pedagogicznego, psychologicznego); wzmocnienie współpracy pomiędzy instytucjami wspierającymi rodzinę;</li><li>2) wzrost świadomości dot. korzyści z podjęcia przez rodzinę współpracy w wypełnianiu przez nią funkcji opiekuńczo-wychowawczej;</li><li>3) możliwość pozyskiwania zewnętrznych środków finansowych;</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1) uzależnienie rodzin od pomocy społecznej oraz zjawisko "dziedziczenia ubóstwa";</li><li>2) brak świadomości problemu oraz nieumiejętność szukania pomocy przez rodziny dysfunkcyjne;</li><li>3) brak chęci współpracy i zaangażowania ze strony rodzin niewydolnych wychowawczo i opiekuńczo-wychowawczo;</li><li>4) niespójne przepisy prawa;</li></ol>

#### V. Cele programu

##### **Cel główny:**

Wspieranie rodziny poprzez prowadzenie działań i tworzenie warunków sprzyjających prawidłowemu wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

##### **Cele szczegółowe:**

- Poprawa funkcjonowania rodziny oraz warunków socjalnych dla rozwoju dziecka w środowisku rodzinnym;
- Przeciwdziałanie marginalizacji społecznej rodzin dysfunkcyjnych;
- Umożliwienie powrotu dzieciom do rodzin biologicznych.

##### **Działania:**

1. profilaktyczne (m. in. diagnoza, informacja, edukacja) mające na celu wzmocnienie roli i funkcji rodziny;

2. interwencyjne;
3. wspierająco - terapeutyczne;
4. wychowawcze, pomoc w integracji rodziny, dążenie do jej reintegracji;
5. socjalne;
6. przeciwdziałanie marginalizacji i degradacji społecznej rodziny;
7. edukacyjne, podnoszenie umiejętności zawodowej osób zajmujących się pomaganiem rodzinom.

Realizacja założonych celów będzie prowadzona w formie działań, których wybór zostanie poprzedzony szczegółową analizą sytuacji danej rodziny. Podstawowym narzędziem służącym do diagnozy jest wywiad środowiskowy przeprowadzony przez pracownika socjalnego. Pełna i efektywna realizacja celów założonych w programie będzie możliwa dzięki kompleksowemu spojrzeniu na rodzinę przeżywającą trudności oraz podjęciu systemowych rozwiązań przy współpracy wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami. Priorytetem naszych działań jest uznanie podmiotowości dziecka oraz jego prawa do wychowania w rodzinie lub jak najszybszego powrotu do rodziny. Harmonogram działań określa tabela nr 3.

## VI. Harmonogram działań programowych

Tabela nr 3. Harmonogram działań programowych.

Cele szczegółowe	Zadania	Osoba/zespół/partnerzy/odpowiedzialni za realizację
<b>Poprawa funkcjonowania rodziny oraz warunków socjalnych dla rozwoju dziecka w środowisku rodzinnym</b>	Szczegółowe i wieloaspektowe rozpoznanie sytuacji rodziny przeżywającej trudności;	pracownicy socjalni GOPS w Kozłowie;
	Konsultacje i poradnictwo specjalistyczne dla rodziców	pracownicy socjalni GOPS w Kozłowie, psycholog;
	Opracowywanie i wdrażanie projektów i programów profilaktyczno-edukacyjnych dla rodzin i dzieci;	GOPS w Kozłowie, GCKiS w Kozłowie, GKRPA w Kozłowie, Szkoła Podstawowa w Zaborowie, Zespół Szkolno-Przedszkolnego w Kozłowie, Zespół Szkół w Rogożu, Zespół Szkół w Zaborowie, stowarzyszenia;
	Motywowanie członków rodziny do podejmowania działań na rzecz niwelowania własnych dysfunkcji np. podjęcia terapii, leczenia uzależnień, podjęcia terapii korekcyjno – edukacyjnej;	pracownicy socjalni GOPS w Kozłowie, GKRPA w Kozłowie, Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej przy Sądzie Rejonowym w Nidzicy, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nidzicy;
	Włączenie Zespołu Interdyscyplinarnego w rozwiązanie problemu przemocy w rodzinie;	pracownicy socjalni GOPS w Kozłowie, członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego w Kozłowie;
	Kształtowanie u rodziców właściwych postaw wychowawczych zgodnych z normami i wartościami społecznymi;	pracownicy socjalni GOPS w Kozłowie, asystent rodziny przy GOPS w Kozłowie, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Nidzicy;

	Udzielanie rodzinom pomocy finansowej i rzeczowej (w formie żywności, odzieży)	pracownicy socjalni GOPS w Kozłowie, osoby prywatne, organizacje pozarządowe, stowarzyszenia ;
	Przydzielenie rodzinom asystenta rodziny	Pracownicy socjalni GOPS w Kozłowie, asystent rodziny przy GOPS w Kozłowie, Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej przy Sądzie Rejonowym w Nidzicy;
	Opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną przez asystenta we współpracy z rodziną i pracownikiem socjalnym;	asystent rodziny przy GOPS w Kozłowie, pracownicy socjalni GOPS w Kozłowie;
	Udział asystenta rodziny w szkoleniach;	kierownik GOPS w Kozłowie, organizator szkolenia;
	Udział pracowników socjalnych w szkoleniach dotyczących pracy z rodziną;	kierownik GOPS w Kozłowie, organizator szkolenia;
<b>Przeciwdziałanie marginalizacji społecznej rodzin dysfunkcyjnych</b>	Kierowanie rodziców z dziećmi do psychologa lub pedagoga;	Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Nidzicy, pedagog szkolny w placówkach oświatowych,
	Kierowanie dzieci ze środowisk dysfunkcyjnych na wypoczynek;	Kuratorium Oświaty w Olsztynie, pracownicy socjalni GOPS w Kozłowie, pedagodzy placówek oświatowych z terenu gminy Kozłowo;
	Objęcie dzieci indywidualną terapią psychologiczno-pedagogiczną;	Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Nidzicy;
	Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej;	Urząd Gminy w Kozłowie, GOPS w Kozłowie, PCPR w Nidzicy;
	Monitoring sytuacji rodzin zagrożonych dysfunkcjami/rodzin dysfunkcyjnych;	pracownicy socjalni GOPS w Kozłowie, asystent rodziny przy GOPS w Kozłowie, Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej przy Sądzie Rejonowym w Nidzicy;
<b>Umożliwienie powrotu dzieciom do rodzin biologicznych</b>	Utrzymanie osobistych kontaktów dzieci z rodzicami, z wyjątkiem przypadków, w których sąd zakazał takich kontaktów;	pracownicy socjalni GOPS w Kozłowie, asystent rodziny przy GOPS w Kozłowie, PCPR w Nidzicy, Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej przy Sądzie Rejonowym w Nidzicy;
	Udzielenie pomocy rodzinom biologicznym w poszukiwaniu i podejmowaniu pracy zarobkowej;	pracownicy socjalni GOPS w Kozłowie, PUP w Nidzicy,
	Wsparcie finansowe rodzin dostosowane do bieżących potrzeb ;	GOPS w Kozłowie, Urząd Gminy w Kozłowie.

## **VII. Adresaci programu i czas jego realizacji**

Odbiorcami działań ujętych w Programie są rodziny zamieszkałe na terenie Gminy Kozłowo, które przejawiają problemy opiekuńczo-wychowawcze, zagrożone umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej oraz takie, które wyrażają chęć współpracy na rzecz odzyskania opieki nad dziećmi, a tym samym ich powrotu do domu rodzinnego.

Realizacja gminnego programu wspierania rodziny została zaplanowana na lata 2017 – 2019. Jest on dokumentem otwartym, może podlegać okresowej weryfikacji, modyfikacji i uzupełnieniu.

## **VIII. Ewaluacja i monitoring programu**

Ewaluacja programu będzie oparta na gromadzeniu, analizie i interpretacji danych. Zostaną one pozyskane poprzez bezpośrednią rozmowę, obserwację lub telefoniczny kontakt z członkami rodzin, asystentem rodziny, opiekunami pieczy zastępczej, środowiskiem sąsiedzkiem, pracownikami instytucjonalnych form pomocy rodzinie.

Wskaźniki osiągnięcia poszczególnych celów szczegółowych:

1. liczba rodzin wymagających wsparcia,
2. liczba udzielonych porad przez specjalistów,
3. liczba realizowanych projektów i programów profilaktyczno-edukacyjnych dla rodzin i dzieci,
4. liczba osób uzależnionych, skierowanych na leczenie,
5. liczba osób uzależnionych, które podjęły leczenie,
6. liczba rodzin, którym przydzielono asystenta rodziny,
7. udział asystentów rodziny w szkoleniach podnoszących ich kwalifikacje,
8. udział pracowników socjalnych w szkoleniach dotyczących pracy z rodziną,
9. liczba dzieci objętych terapią psychologiczno – pedagogiczną,
10. liczba dzieci, którym zapewniono udział w zajęciach edukacyjnych, w tym z elementami przeciwdziałania uzależnieniom, połączonych z wypoczynkiem,
11. liczba rodziców utrzymujących kontakty z dziećmi przebywającymi w pieczy zastępczej,
12. liczba osób, które podjęły zatrudnienie,
13. liczba rodzin, które otrzymały wsparcie finansowe lub rzeczowe,
14. liczba dzieci, którym opłacono dożywianie w szkole,
15. liczba rodzin, które nabyły podstawy prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego,
16. liczba dzieci, które powróciły do rodziny naturalnej.

Uzyskane dane pozwolą na ocenę wartości programu oraz pomogą w dalszym planowaniu, realizacji i rozwoju jego działań. Ewaluacja będzie miała charakter usprawniający i wskazujący kierunki ewentualnych zmian w zapisach programowych. Pozwoli na sprawdzenie efektywności i skuteczności przyjętych założeń oraz sposobu wydatkowania środków przeznaczonych na ich realizację.

## **IX. Źródła finansowania programu**

Źródłem finansowania zadań Programu Wspierania Rodziny w Gminie Kozłowo na lata 2017-2019 mogą być środki finansowe pochodzące:

1. z budżetu gminy,
2. z budżetu państwa,
3. z funduszy zewnętrznych, w tym: rządowych, pozarządowych, programów celowych i funduszy unijnych.

## **X. Sposób kontroli realizacji programu**

1. W terminie do dnia 31 marca każdego roku będzie składana informacja dla Rady Gminy w Kozłowie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny.
2. Sporządzanie sprawozdań rzeczowo – finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich wojewodzie w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 187 ust. 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

## **Zakończenie**

Przepisy ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wyznaczają dwa zasadnicze obszary działań. Pierwszym z nich jest położenie nacisku na utrzymanie dzieci w naturalnym środowisku, drugim jest zapewnienie sprawnego funkcjonowania systemu pieczy zastępczej w przypadkach niemożności sprawowania opieki i wychowania przez rodziców.

Podsumowując, zakłada się w Programie stworzenie na terenie Gminy Kozłowo optymalnych warunków dla poprawy życia dzieci i rodzin. Wsparcie rodzin będzie miało charakter profilaktyczny, ochronny, w rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzania się ze swoimi problemami. Tylko wtedy można zwiększyć jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz wykorzystanie własnej aktywności i wewnętrznego potencjału, w celu zdobywania nowych umiejętności.

PRZEWODNICZĄCA  
RADY GMINY  
*Alicja Eidtner*  
Alicja Eidtner