

U C H W A Ł A Nr RIO.VIII-0120-527/18
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 11 września 2018 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Kozłowo informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Ireneusz Rek
Członkowie: Anna Michalak
Krzysztof Mościbrocki

działając na podstawie art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.)

~~pozytywnie opiniuje z uwagą przedłożoną przez Wójta Gminy Kozłowo informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Kozłowo za pierwsze półrocze 2018 r.~~

U z a s a d n i e n i e

W dniu 30 sierpnia 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęły: informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Kozłowo, informacja o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz informacja o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury – Gminnego Centrum Kultury i Sportu w Kozłowie i Gminnej Biblioteki Publicznej w Kozłowie.

Informacje te przedstawione zostały przez Wójta Gminy Kozłowo Zarządzeniem Nr 70/2018 z dnia 27 sierpnia 2018 r. w sprawie: przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu gminy za I półrocze 2018, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz sprawozdania z wykonania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze 2018 r.

W informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Kozłowo omówiono realizację dochodów i wydatków budżetowych, w szczególności uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazywany w sprawozdaniach uwzględnia zmiany wynikające z

Uchwał Rady i Zarządzeń Wójta podjętych w trakcie roku budżetowego. Zrealizowane dochody i wydatki porównano z planowanymi zamierzeniami, wyliczając ich wskaźniki procentowe.

Wykonane dochody budżetowe stanowią 53,75 % ustalonego planu dochodów po zmianach. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 47,41 % planu wydatków po zmianach, z tego wydatki bieżące wyniosły 48,12 % planu wydatków po zmianach, a wydatki majątkowe – 39,08 % planu wydatków po zmianach.

Skład Orzekający oceniając dane zawarte w przedłożonych dokumentach stwierdza, iż w roku 2018 i latach następnych wskaźnik dopuszczalnego poziomu zadłużenia Gminy Kozłowo, obliczony zgodnie z art. 243 ustawy w finansach publicznych zostanie zachowany.

Przedłożona informacja zawiera sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury: Gminnego Centrum Kultury i Sportu w Kozłowie i Gminnej Biblioteki Publicznej w Kozłowie.

Z informacji tych wynika, że w Gminnym Centrum Kultury i Sportu w Kozłowie stan należności wyniósł 32.428,85, stan zobowiązań wyniósł 15.462,00 w tym zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W Gminnej Bibliotece publicznej w Kozłowie należności nie wystąpiły, stan zobowiązań wyniósł 5.771,73 w tym zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Skład Orzekający zwraca uwagę na brak podstaw prawnych do funkcjonowania Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu, którego działalność podstawowa dotyczy zarówno działań kulturalno-artystycznych jak i sportowych. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) do zadań własnych gminy należą sprawy z zakresu kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami. Działalność gmin w zakresie kultury regulują przepisy ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (j. t. Dz. U. z 2017 r. poz. 862 ze zm.). W myśl art. 9 ust. 1 tej ustawy jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną, tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Stosownie do art. 11 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator wydaje akt o utworzeniu instytucji kultury, który określa jej nazwę, rodzaj, siedzibę i przedmiot działania, zaś zgodnie z art. 14 ust. 1 tej ustawy instytucje kultury uzyskują osobowość prawną i mogą rozpocząć działalność z chwilą wpisu do rejestru prowadzonego przez organizatora. Przepisy art. 18-19 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej przewidują wprowadzenie trybu połączenia instytucji kultury polegający na utworzeniu jednej instytucji kultury, jednak tryb ten dotyczy wyłącznie połączenia instytucji kultury z inną instytucją kultury. Brak jest natomiast podstaw prawnych do łączenia instytucji kultury z instytucją kultury fizycznej (sportu), której podstawowym zadaniem jest zapewnienie realizacji procesu wychowania

fizycznego, uprawiania sportu i rekreacji ruchowej. Podobne stanowisko reprezentowane jest przez sądy administracyjne (wyrok z dnia 20 marca 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie I SA/Wa 134/08).

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Ireneusz Rek