



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 17 lutego 2020 r.

URZĄD GMINY W KOZŁOWIE  
SEKRETARIAT  
WPLYNEŁO

*p. Jęzmo*

2020-02-20

PN.4131. 76 .2020

Nr dz 1232  
Liczba zar  
Podpis *Dymensko*

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XX/160/2020 Rady Gminy w Kozłowie z dnia 21 stycznia 2020 r. w sprawie dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat w 2020 r. za kształcenie nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kozłowo - **w części dotyczącej** § 5 ust. 2-5 oraz § 7 uchwały.

#### Uzasadnienie

Rada Gminy w Kozłowie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 70a ust. 1 i art. 91 d ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215) oraz § 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2019 r., poz. 1653), podjęła uchwałę w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat w 2020 r. za kształcenie nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kozłowo.

W opinii organu nadzoru, przepisy uchwały wskazane w sentencji przedmiotowego rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęte zostały z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, z wyłączeniem finansowania publicznego placówek doskonalenia nauczycieli i bibliotek pedagogicznych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei z treści § 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli (...) wynika, iż organ prowadzący do

dnia 31 stycznia danego roku opracowuje na dany rok kalendarzowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o którym mowa w art. 70a ust. 3a ustawy Karta Nauczyciela uwzględniając: 1) wnioski dyrektorów szkół, o których mowa w § 4; 2) wyniki egzaminu ósmoklasisty, egzaminu zawodowego lub egzaminu maturalnego; 3) podstawowe kierunki realizacji polityki oświatowej państwa, ustalone przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania zgodnie z art. 60 ust. 3 pkt 1 ustawy –Prawo oświatowe; 4) stopień realizacji harmonogramu szkoleń branżowych, o których mowa w § 8. Następnie, z delegacji § 6 ww. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej wynika, iż organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie: 1) maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy, 2) formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

Natomiast, Rada Gminy w Kozłowie, w treści § 5 ust. 2-5 uchwały zawarła przepisy z których treści wynika, iż:

- w przypadku gdy nauczyciel studiuje na więcej niż jednym kierunku, dofinansowaniu podlega tylko jeden z nich ( ust.2),

- dofinansowanie opłaty za kształcenie, pobieranej przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli będzie przyznawane dwa razy w roku budżetowym (ust.3),

- decyzje w sprawie przyznania dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli podejmuje na wniosek nauczyciela dyrektor szkoły lub placówki oświatowej (ust. 4),

- w przypadku dofinansowania doskonalenia zawodowego dyrektora, decyzje podejmuje Wójt Gminy Kozłowo (ust. 5).

Należy stwierdzić, iż powołane wyżej przepisy § 5 ust. 2-5 uchwały Rady Gminy w Kozłowie, wykraczają poza zakres delegacji zawartej w art. 70a ustawy Karta Nauczyciela jak również w treści § 5 oraz § 6 ww. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej. Rada gminy nie ma kompetencji do określenia w uchwale w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, zasad i trybu przyznawania tego dofinansowania, jak to ma miejsce w treści kwestionowanych przepisów § 5 ust. 2-5 przedmiotowej uchwały. Wskazane w uchwale przepisy prawa nie mogą stanowić normy materialnoprawnej, upoważniającej Radę Gminy w Kozłowie do ustalenia zasad i trybu dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli. Nie istnieje również żaden inny przepis prawa, który upoważniałby radę gminy do ustalania tych zasad i trybu. Uzasadnione jest zatem stwierdzenie nieważności przepisu § 5 ust. 2-5 przedmiotowej uchwały.

Ponadto, podejmując przedmiotową uchwałę, Rada Gminy w Kozłowie, w § 7 postanowiła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku

Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Postanowienie to wskazuje, iż organ stanowiący gminy zastosował w tym przypadku, przepisy dotyczące wejścia w życie aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące i jako taki akt potraktował uchwałę, określając termin wejścia jej w życie w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), tj. po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Powołany w podstawie prawnej przepis art. 70a ust.1 ustawy Karta Nauczyciela, nie przewiduje, aby uchwała dokonująca wyodrębnienia środków stanowiła akt prawa miejscowego. W ocenie organu nadzoru, podjęta przez Radę Gminy w Kozłowie uchwała nie jest aktem prawa miejscowego ani na mocy przepisu szczególnego, ani na mocy art. 40 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym, nie zawiera bowiem norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym. W ocenie organu nadzoru, jest to akt kierownictwa wewnętrznego skierowany do kierowników jednostek organizacyjnych gminy i jako taki wchodzi w życie z dniem podjęcia, nie stanowi zatem aktu prawa miejscowego i nie powinien być ogłoszony w dzienniku urzędowym. Wyeliminowanie z obrotu prawnego przepisu § 7 niniejszej uchwały, powoduje, iż wchodzi ona w życie z dniem 21 stycznia 2020 r.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

  
WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki

**Otrzymuje:**

- Przewodniczący Gminy Kozłowo,
- Wójt Gminy Kozłowo.