



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 18 marca 2020 r.

URZĄD GMINY W KOZŁOWIE
SEKRETARIAT
WPLYNEŁO

2020-03-23

Nr dz. 2065

Liczba zał.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

PN.4131. 113 .2020

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXII/170/2020 Rady Gminy w Kozłowie z dnia 19 lutego 2020 r. w sprawie dowozu uczniów do przedszkola, oddziałów przedszkolnych i szkół, zlokalizowanych na terenie Gminy Kozłowo, wobec których Gmina Kozłowo nie ma obowiązku zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Kozłowie działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 32 ust. 7, art. 39 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r., poz. 1148 ze zm.) podjęła uchwałę w sprawie dowozu uczniów do przedszkola, oddziałów przedszkolnych i szkół, zlokalizowanych na terenie Gminy Kozłowo, wobec których Gmina Kozłowo nie ma obowiązku zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu.

W opinii organu nadzoru, przedmiotowa uchwała podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

W § 1 uchwały, Rada Gminy w Kozłowie zapewniła prawo do bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu środkami komunikacji publicznej do i z przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub innej formy wychowania przedszkolnego, prowadzonych i dotowanych przez Gminę Kozłowo dzieciom pięcioletnim i dzieciom sześciioletnim realizującym obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego, jeżeli droga dziecka z miejsca zamieszkania do miejsca realizacji wychowania przedszkolnego nie przekracza 3 kilometrów. Następnie w § 2 uchwały Rada Gminy w Kozłowie uregulowała, iż zamieszkałym na terenie gminy uczniom szkoły, w obwodzie której dziecko mieszka, zapewnia się prawo do bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu środkami komunikacji publicznej do i ze szkoły podstawowej prowadzonej i dotowanej przez Gminę Kozłowo, jeżeli

odległość z miejsca zamieszkania do szkoły nie przekracza: 1) 3 kilometrów dla uczniów klas I-IV szkoły podstawowej, 2) 4 kilometrów dla uczniów klas V-VIII szkoły podstawowej.

W postanowieniach § 3 i § 4 uchwały Rada określiła zasady, na jakich transport ten będzie się odbywać.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy w Kozłowie nie posiadała umocowania do stanowienia w przedmiocie objętym uchwałą, a w konsekwencji kwestionowana uchwała podjęta została bez podstawy prawnej i jako taka, w sposób istotny narusza prawo.

Wskazany jako podstawa prawna uchwały, przepis art. 32 ust. 7 ustawy Prawo oświatowe stanowi, iż gmina może zorganizować dzieciom bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub innej formy wychowania przedszkolnego również w przypadkach, w których nie ma takiego obowiązku.

Ponadto, zgodnie z art. 39 ust. 3 pkt 2 ww. ustawy, gmina może zorganizować bezpłatny transport, zapewniając opiekę w czasie przewozu, uczniom klas I-IV szkół podstawowych, których droga do domu nie przekracza 3 km oraz uczniom klas V-VIII szkół podstawowych, których droga z domu do szkoły nie przekracza 4 km.

Nie budzi wątpliwości, iż zapewnienie fakultatywnego bezpłatnego transportu w sposób określony w uchwale Nr XXI/170/2020, leży w kompetencji Gminy Kozłowo.

Jednocześnie jednak, w ocenie organu nadzoru, zapewnienie bezpłatnego dowozu dzieci, zarówno w przypadkach, w których ustawa wprowadza taki obowiązek, jak również w sytuacjach, gdy organizacja dowozu ma charakter fakultatywny, należy do kompetencji organu wykonawczego.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymuje:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy w Kozłowie,
- 2) Wójt Gminy Kozłowo.